

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2014

---

9 OKTOBER 2014

---

HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

**Herziening van artikel 23 van de Grondwet, om een lid toe te voegen betreffende het recht voor de burger op een universele dienstverlening inzake post, communicatie en mobiliteit**

**(Verklaring van de wetgevende macht, zie « *Belgisch Staatsblad* » nr. 127, Ed. 2, van 28 april 2014)**

---

**Voorstel tot herziening van artikel 23, derde lid, van de Grondwet, ten einde het aan te vullen met een 7°, dat het recht op water waarborgt**

**(Ingediend door de heer Philippe Mahoux)**

---

## TOELICHTING

---

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 26 juli 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-107/1 — BZ 2007).

De grondwetherziening van 1993 was een mijlpaal, want het nieuwe artikel 23 verleent de Belgen economische, sociale en culturele rechten. Dat brengt echter voor de beleidsmakers de verplichting mee om er een inhoud aan te geven.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2014

---

9 OCTOBRE 2014

---

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

**Révision de l'article 23 de la Constitution, en vue d'y ajouter un alinéa concernant le droit du citoyen à un service universel en matière de poste, de communication et de mobilité**

**(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « *Moniteur belge* » n° 127, Éd. 2, du 28 avril 2014)**

---

**Proposition de révision de l'article 23, alinéa 3, de la Constitution, en vue de le compléter par un 7° garantissant le droit à l'eau**

**(Déposée par M. Philippe Mahoux)**

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de révision de la Constitution reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 26 juillet 2007 (doc. Sénat, n° 4-107/1 — SE 2007).

La révision de la Constitution qui fut menée en 1993 a marqué une étape décisive en reconnaissant dans le nouvel article 23, des droits économiques, sociaux et culturels aux Belges. À ces droits correspondent des obligations pour les décideurs afin qu'ils donnent à ces droits un contenu.

Artikel 23 verleent ieder het recht een menswaardig leven te leiden. Dat recht omvat inzonderheid het recht op arbeid en op de vrije keuze van de beroepsarbeid, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en op een billijke beloning, het recht op sociale zekerheid en bijstand, het recht op huisvesting, het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu, het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing en het recht op gezinsbijslagen.

Bij die rechten, die essentieel worden geacht om een menswaardig leven te leiden, wenst de indiener het recht op water te voegen. Dat recht is inderdaad een vereiste om het eigen bestaan in menswaardige omstandigheden te kunnen leiden en tevens een voorwaarde om de andere mensenrechten gestalte te geven.

Ook vandaag nog hebben meer dan 1,4 miljard mensen over de hele wereld geen toegang tot drinkbaar water en hebben 2,4 miljard mensen geen toegang tot gezondheidsvoorzieningen. De gevolgen zijn niet te overzien, want dagelijks sterven dertig duizend mensen aan ziekten veroorzaakt door het ontbreken van zowel gebruiksveilig water als een toereikend hygiëneniveau, terwijl de Verenigde Naties in 1980 aangekondigd hebben dat iedereen in het jaar 2000 toegang tot water zou hebben.

In november 2002 heeft het VN-comité voor economische, sociale en culturele rechten bevestigd dat de toegang tot voldoende toevoer van water voor persoonlijk en huishoudelijk gebruik een van de fundamentele mensenrechten is. In zijn « algemeen commentaar » nr. 15 over de toepassing van het Internationaal Pact inzake de economische, sociale en culturele rechten van 1966, stelt het Comité dat het recht op water noodzakelijk is om het eigen bestaan in menswaardige omstandigheden te leiden; het is een hoofdvoorwaarde om de andere mensenrechten tot stand te brengen. Op te merken valt evenwel dat het « algemeen commentaar » helaas niet dwingend is voor de honderdzesenvieftig Staten die het Pact ondertekend hebben.

De indiener onderstreept dat de vooruitzichten ronduit alarmerend zijn. Reeds een tiental jaar kondigen de analyses en prognoses van de VN, de FAO, de Wereldgezondheidsorganisatie, de UNESCO, het UNPD en de Wereldbank aan dat de watercrisis in de wereld in omvang zal toenemen (in 2032 zal 60 % van de wereldbevolking in regio's leven waar nijpende waterschaarste heerst). Er dreigen ernstige waterbevoorradingsproblemen voor de landbouw in China, in India en in de Verenigde Staten (het grondwaterpeil is in die landen aanzienlijk gezakt omdat landbouw en industrie de jongste vijftig jaar teveel water hebben verbruikt).

L'article 23 garantit à chacun le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. Ce droit comprend en particulier le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, le droit à la sécurité et à l'aide sociale, le droit au logement, le droit à la protection d'un environnement sain, le droit à l'épanouissement culturel et social et le droit aux prestations familiales.

À ces droits jugés essentiels pour mener une vie digne, l'auteur souhaite ajouter le droit à l'eau. Le droit humain à l'eau est en effet indispensable pour vivre sa propre existence dans des conditions de dignité humaine et il constitue également une précondition pour la réalisation des autres droits humains.

Encore aujourd'hui, plus de 1,4 milliard de personnes à travers le monde n'ont pas accès à l'eau potable et 2,4 milliards n'ont pas d'accès aux services sanitaires. La conséquence est effrayante, puisque meurent chaque jour trente mille êtres humains de maladies dues tant à l'absence d'eau saine qu'à l'absence de moyens d'hygiène adéquats, alors que les Nations unies avaient promis en 1980 de garantir l'accès à l'eau pour tous en l'an 2000.

Toutefois, en novembre 2002, le Comité des Nations unies sur les droits économiques, sociaux et culturels a affirmé que l'accès à une fourniture adéquate d'eau pour usage personnel et domestique constitue un droit humain fondamental de toute personne. Le Comité précisera, dans son « commentaire général » n° 15 sur la mise en œuvre de la Convention internationale sur les droits économiques, sociaux et culturels de 1966, que le droit à l'eau est indispensable pour vivre sa propre existence dans des conditions de dignité humaine; il constitue une précondition pour la réalisation des autres droits humains. Il faut cependant préciser que le « commentaire général » n'est malheureusement pas contraignant pour les cent quarante-six États signataires de la Convention.

L'auteur tient à préciser que les perspectives d'avenir sont alarmantes. En effet, depuis déjà une dizaine d'années, les analyses et les prévisions de l'ONU, de la FAO, de l'OMS, de l'UNESCO, du PNUD et de la Banque mondiale annoncent l'aggravation de la crise hydrique dans le monde (en 2032, 60 % de la population mondiale vivra dans des régions caractérisées par une forte pénurie d'eau); de graves problèmes d'approvisionnement en eau pour l'agriculture en Chine, en Inde et aux États-Unis (les nappes phréatiques de ces pays ayant baissé considérablement à cause des prélèvements excessifs effectués au cours des cinquante dernières

Er zijn steeds meer en heviger conflicten tussen staten die eenzelfde hoeveelheid water voor verschillende doeleinden willen gebruiken.

Water is van levensbelang, maar wordt steeds schaarser.

Het is dus onze plicht al het mogelijke te doen om die verontrustende ontwikkelingen tegen te gaan en te voorkomen dat de XXIe eeuw een tijdperk van « watoerorlogen » wordt.

Vaak is het recht op water opgenomen in internationale akten en beslissingen, zoals het Verdrag inzake de rechten van het kind of de eerste conferentie van de Verenigde Naties inzake Water in Mar de Plata in 1977, waar verklaard werd dat eenieder recht heeft op de toegang tot drinkwater om in zijn basisbehoeften te voorzien.

Dit voorstel wil dus het recht op water als een van de fundamentele mensenrechten in de Grondwet doen opnemen zodat het een stevige grondslag krijgt en afdwingbaar wordt. Op die manier hoopt de indiener de bevolking ervan bewust te maken dat water voor iedereen een kostbaar goed is, een unieke, bijzondere en onvervangbare natuurlijke hulpbron, precies wat men een « maatschappelijk goed » noemt en bijgevolg een gemeenschappelijk basisgegeven van elke mensengemeenschap.

Deze grondwetherziening, die volledig in het verlengde ligt van de internationale akten en beslissingen, vormt een eerste belangrijke, symbolische stap voor België. De tweede stap bestaat erin het recht van eenieder op water op te nemen in de Universele Verklaring van de rechten van de mens.

\*  
\* \*

années par l'agriculture et l'industrie) ; la multiplication et l'intensification des conflits entre états autour d'usages d'eau alternatifs concurrents.

Bref, bien que vitale, l'eau devient de plus en plus rare.

Il est donc de notre devoir de mettre tout en œuvre afin de lutter contre ce futur inquiétant et de refuser le XXI<sup>e</sup> siècle comme le siècle de la « guerres des eaux ».

Le droit à l'eau a souvent été mentionné dans des actes et décisions de nature internationale, telles que la Convention sur les droits de l'enfant ou la première conférence des Nations unies sur l'Eau à Mar del Plata en 1977 établissant que toute personne a droit à un accès à l'eau potable pour satisfaire ses exigences fondamentales.

Il est donc proposé d'inscrire le droit à l'eau, en tant que droit humain fondamental, dans la Constitution, ce qui lui confère une assise forte et crée ainsi un cadre contraignant. L'auteur espère de la sorte conscientiser la population de ce que l'eau est un bien précieux pour tous, c'est une ressource unique, particulière et non remplaçable, précisément ce qu'on appelle un « bien social », et par conséquent un bien commun de base de toute communauté humaine.

Cette révision de la Constitution, inscrite dans la droite ligne des actes et décisions internationales, réalise un premier pas symbolique important pour la Belgique. Le second devra être l'inscription de l'eau en tant que droit humain dans la Déclaration universelle des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Philippe MAHOUX.

\*  
\* \*

**VOORSTEL**

---

Enig artikel

Artikel 23, derde lid, van de Grondwet wordt aangevuld als volgt :

« 7° het recht op water. »

30 september 2014.

**PROPOSITION**

---

Article unique

L'article 23, alinéa 3, de la Constitution est complété comme suit :

« 7° le droit à l'eau. »

30 septembre 2014.

Philippe MAHOUX.